

GENÇLİK VE SPOR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

ETİK KOMİSYONUNUN 2009 YILI FAALİYET RAPORU

GENEL BİLGİLER

Etik ilkeler, yasaların düzenlemediği veya kimi zaman düzenlemekte yetersiz kaldığı öznel durumlara ilişkin davranış kurallarıdır ve Kamu görevlilerinin nasıl davranmaları gerektiği yönünde yol göstermek ve bu kurallara uyulmasını sağlamak amacı taşımaktadır.

Kamu görevlilerin hizmet verdiği kişilere karşı sorumluluk bilinci içerisinde davranmasını sağlayan etik davranış ilkeleri;

- Kamu görevlilerinin hizmetten yararlananlara karşı hukuka uygun, adaletli ve objektif işlem ve eylemlerde bulunmalarını,
- Hizmet sunumunda kalite ve standardı gözetmeyi,
- Kamu hizmetlerinin yürütülmesi sürecinde karşılaşılan yakınma ve şikayetleri gidermeyi,
- Kamu hizmetlerinin ekonomik, etkin, verimli ve düzenli sunulmasını sağlamayı hedeflemektedir.

Kamu görevlileri kanun ve mevzuat hükümlerine uygun davranmakla yükümlü oldukları gibi, etik ilkelere uygun şekilde hareket etmekle de yükümlüdürler. Vatandaşlar, tüm kamu görevlilerinin görevlerini yerine getirilirken etik ilkelere göre davranmalarını ve kamu yararına uygun hareket etmelerini beklemektedir. Kamu görevlileri kamuoyunun denetimine tabidir ve görevlerini ifa ederken kamuoyunun denetime tabi olmaları, kamu hizmeti ifa etmelerinin doğal sonucu olarak kabul edilmektedir. Kamu görevlileri hizmetleri yürütürken hukuka uygunluk, adalet ve dürüstlük ilkeleri çerçevesinde, güven verici bir şekilde hareket etmek ve kişisel bir kazanç yada çıkar sağlamamak zorundadırlar.

Ülkemizin yolsuzlukla mücadelesinde önemli gelişmeler olmasına rağmen halen istenilen düzeyde değildir.

Dürüstlük, tarafsızlık, adalet, hukuka uygunluk, saydamlık, eşitlik ve etkinlik gibi değerleri benimseyen, karar ve eylemlerinde bu değerleri hakim kılan bir kamu yönetimi ideali, halkın ortak beklentisidir. Şüphesiz kamu yönetimine güvenin tesisi ve bunun sürdürülmesi, etik standartlara uygun bir yönetim kurulmasıyla mümkündür.

Bakanlar kurulunun 23.06.2003 tarihli 2003/5930 sayılı Kararıyla kabul edilen Ulusal Program,kamuda yönetiminin güçlendirilmesi başlığı altında; kamu yönetiminde saydamlığın artırılması ve yolsuzlukla mücadele kapsamında yapılan çalışmalar arasında kamu görevlilerin uyacakları mesleki ve etik ilke ve kuralları belirleyen bir düzenlemenin yapılmasını öngörmüştür.

Son zamanlarda birçok ülkede kamuda etik davranış ilkelerini yerleştirmek ve belirlenen ilkelere uygun davranıp davranılmadığını gözetmekle görevli kurumsal yapıların yaygın bir şekilde oluşturulduğu görülmektedir.

TBMM Yolsuzlukları İnceleme Araştırma Komisyonunun 2003 yılı raporunda da kamu görevlilerinin tutum ve davranışlarını şekillendirecek etik kuralların oluşturulması ve bu kuralların mesleki sosyalleşme sürecinde bireye aktarılmasının gerekliliği vurgulanmıştır.

Kötü yönetim ve yolsuzluklar konusunda yaşanan bu sorunlar ve dünyadaki gelişmelerle paralel olarak, Türkiye’de de kamu yönetiminde etik ile ilgili konularda çalışmalar yapmak üzere 2004 yılında yeni bir yapı oluşturulmuştur.

Etik Günü ve Haftası

2006 yılından itibaren 25 Mayıs Etik Günü ilan edilmiştir. 25 Mayıs Etik Gününde Milli Eğitim Bakanlığına bağlı okullarda etik kültürün artırılması, yaygınlaştırılması ve etik bilincin yerleştirilmesi konularında faaliyetler gerçekleştirilmektedir.

2008 yılında, etik alanındaki faaliyetlere ivme kazandırmak amacıyla kamu kurum ve kuruluşlarında da, 25 Mayıs Etik Günü ve 25-31 Mayıs Etik Haftası olarak belirlenmiş ve etkinlikler düzenlenmesi amacıyla kurum ve kuruluşlar bilgilendirilmiştir. Bu çerçevede ülke çapında kamu kurum ve kuruluşlarında etik konulu seminer, panel, konferans ve benzeri toplantılar düzenlenmektedir.

GENEL MÜDÜRLÜĞÜMÜZ ETİK KOMİSYONU

Teşkilatımıza etik kültürünü yerleştirmek ve geliştirmek, personelin etik davranış ilkeleri konusunda karşılaştıkları sorunlarla ilgili olarak tavsiyelerde ve yönlendirmede bulunmak ve etik uygulamaları değerlendirmek üzere 13 Nisan 2005 tarih ve 25785 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 29. maddesine istinaden Genel Müdürlüğümüzde 5 kişiden oluşan Etik Komisyonu oluşturulmuştur.

Genel Müdürlüğümüz Etik komisyonunda; Etik Komisyonu Başkanı Dış İlişkiler Dairesi Başkanı Yaşar Kaptan BAŞARAN, Etik Komisyonu Üyesi Teftiş Kurulu Başkanı Murat KOCAKAYA, 1. Hukuk Müşaviri Zübeyt AYDIN, Personel ve Eğitim Dairesi Başkanı Ahmet AK ile Mevzuat ve Disiplin Şube Müdürü Hasan SARIKABAK görevlendirilmiştir.

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİLER

Kurum içi Faaliyetlerimiz

- “ Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ve Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”, 13/4/2005 tarih ve 25785 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe konulmuştur.
- Yönetmelikte, etik davranış ilkeleri belirlenmiş, bu ilkelerin kamu görevlilerinin istihdamını düzenleyen mevzuat hükümlerinin bir parçasını oluşturduğu belirtilerek etik konusuna eğitim programlarında yer verilmesi sağlanmıştır.
- Yönetmeliğin 23. maddesiyle kapsam içindeki kamu görevlilerine, yönetmelik ekinde yer alan “ Etik sözleşme” belgesini imzalama yükümlülüğü getirilmiştir. kurumumuzda görevli tüm personel tarafından imzalanan sözleşmeler özlük dosyalarında tutulmaktadır.

1- Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 29.maddesi uyarınca; kamu kurum ve kuruluşları bünyesinde oluşturulmuş olan Etik Komisyonlarına ise; “Kurum ve kuruluşlarda, etik kültürünü yerleştirmek ve geliştirmek, personelin etik davranış ilkeleri konusunda karşılaştıkları sorunlarla ilgili olarak tavsiyelerde ve yönlendirmede bulunmak ve etik uygulamalı değerlendirmek” görev ve yetkisi verilmiştir.

Bu görevlerin yerine getirilmesine katkı sağlanması amacıyla, Avrupa Birliği Mali İşbirliği kapsamında Kurulun Avrupa Konseyi ile birlikte yürütmekte olduğu “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde, Ankara’da bulunan Etik Komisyonlarının Başkan ve Üyelerinin katılımlarıyla Ankara Ambassade Otel’de Etik Liderlik Seminerleri düzenlenmiş olup,

9 Ocak 2009 tarihinde, 09:30- 17:30 saatleri arasında düzenlenen toplantıya Kurumunuz Etik Komisyonu Başkanı Yaşar kaptan BAŞARAN,

19-20 Ocak 2009 tarihlerinde 09:30-17:30 saatleri arasında düzenlenen toplantıya Etik Komisyonu Üyesi 1.Hukuk Müşaviri Zübeyt AYDIN ile Fatih İslam KARAOĞLU katılmıştır.

2- Kamu Görevlileri Etik Kurulu tarafından Avrupa Birliği ve Avrupa Konseyi ile birlikte yürütülmekte olan “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” kapsamında, Etik Kurulunca Etik Komisyonları tarafından yürütülmekte olan etik kültürün geliştirilmesi faaliyetine katkı amacıyla, 2009 yılında 50 yeni Etik Eğitici yetiştirilerek eğitici sayısının 75’e çıkarılması çalışmalarının hedeflendiği bildirilmiştir.

Söz konusu çalışmalar için Genel Müdürlüğümüzden 3 Etik Komisyonu üyesinin ismi bildirilmiş olup, Etik Kurulunca Fatih İslam KARAOĞLU davet edilmiştir.

3-Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali İşbirliği 2006 yılı programlaması kapsamında kabul edilen, Kurulun Avrupa Konseyi ile birlikte 2007 yılı Kasım ayından itibaren toplumun tüm kesimlerinin katılımları ile ulusal bir kampanya niteliğinde yürütmekte olduğu “Türkiye’de Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde, yasama ve yargı etiği alanlarına ilişkin ulusal ve uluslararası gelişmelerin değerlendirileceği “Yasama ve Yargı Etiği Alanındaki Gelişmeler Uluslararası Konferansı” 18 Şubat 2009 Çarşamba günü Ankara Sheraton Otel’de düzenleneceği bildirilmiştir.

Konferansa kurumumuz Etik Komisyonu Başkanı Yaşar Kaptan BAŞARAN, Etik Komisyon Üyesi Şube Müdürü Fatih İslam KARAOĞLU, Hukuk Müşaviri Zübeyt AYDIN ve Teftiş Kurulu Başkanı Murat KOCAKAYA katılmıştır.

4-Etik Komisyonu’nun koordinatörlüğündeki çalışmalarda ve “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde düzenlenecek eğitimlerde yararlanılması amacıyla eğitici adayları arasından seçilen Etik Komisyon Üyesi Fatih İslam KARAOĞLU’nun 05 Mart 2009 tarihinde DPT Binası 20. katta bulunan toplantı salonunda gerçekleşen bilgilendirme toplantısına katılımı sağlanmıştır.

5- Kamu Görevlileri Etik Kurulu tarafından hazırlanan ve Avrupa Birliği ve Avrupa Konseyi ile birlikte yürütülmekte olan “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde etik eğitici olarak belirlenen Fatih İslam KARAOĞLU’nun 9-13 Mart 2009 tarihleri arasında DPT Binasının 20. katında bulunan toplantı salonunda düzenlenecek Etik Eğiticilerinin Eğitimi programına katılımı sağlanmıştır.

Söz konusu toplantıda; Komisyon üyesi Fatih İslam KARAOĞLU’na aşağıda belirtilen konu başlıkları hakkında bilgiler verilmiştir.

- Etik Nedir? Etik, Ahlak ve Hukuk
- Etikle İlgili Felsefi Yaklaşımlar
- Etik dışı davranışlar ve yolsuzluk: Yolsuzluk ve Yozlaşma Kavramları, Yolsuzluğun Nedenleri, Türleri ve Sonuçları
- Kamu yönetimi ve etik
- Kamu yönetiminde etiğin önemi
- Etik değerler, ilkeler ve etik davranış kodları
- Etik altyapısının temel unsurları
- Kamu görevlilerinin karşılaştıkları etik ikilemler
- Türk Kamu yönetiminde etik anlayışın kültürel arka planı ve gelişimi
- Etik ve Çıkar Çatışması
- Etik ve Saydamlık
- Yönetimde Açıklık ve Bilgi Edinme
- Yönetişim, Yöneticilerin Sorumluluğu, Hesap verebilirlik

- Bilgi Edinme Hakkı ve Kamu Etiği İlişkisi (Yönetmelik m.19)
- Türk Kamu Yönetiminde Etik Konusunda Yasal Altyapı
- 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu(İlgili Hükümler)
- 657 sayılı DMK (İlgili Hükümler)
- 3628 sayılı Mal Bildirimi ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu
- 2531 sayılı Kamu Görevlilerinden Ayrılanların Yapamayacakları İşler Hakkında Kanun/Çıkar Çatışması
- 5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve İlgili Yönetmelik
- Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Uygulamada Kamu Etiği
- Etik Davranış İlkeleri
- Etik Komisyonları
- Etik Kültürün Geliştirilmesi
- Şikayet ve Başvurular, Yaptırımlar

6- Kamu Görevlileri Etik Kurulunca hazırlanan etik eğitim stratejisinin, eğitim programının ve dokümanlarının tanıtılması, yolsuzluğun önlenmesi alanında birimleri ile işbirliğinin geliştirilmesi amacıyla; Avrupa Birliği Mali İşbirliği Kapsamında, Avrupa Konseyi ile birlikte yürütülmekte olduğu “yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde, 20 Mart 2009 Cuma günü Ankara Ambassade Otel’de yapılan Etik Liderlik Seminerine Etik Komisyonu Üyesi Fatih İslam KARAOĞLU katılmıştır.

7- Etik Kurulu Başkanlığı tarafından hazırlanan ve Avrupa Birliği ve Avrupa Konseyi ile Birlikte yürütülmekte olan “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” çerçevesinde Etik Eğiticilerin Eğitiminin birinci aşamasını oluşturan ve 9-13 Mart 2009 tarihleri arasında düzenlenmiştir.

Söz konusu eğitimin ikinci aşaması, eğitimin metotları hakkında bilgilendirme ve eğitim programlarının uygulanmasına yönelik 5 günlük programı içermektedir.

Bu bağlamda, eğitici listesinde adı geçen Genel Müdürlüğümüz personeli Fatih İslam KARAOĞLU’nun 5-10 Nisan 2009 tarihleri arasında Kızılcahamam’da düzenlenen Etik Eğiticilerinin Eğitimi Programına katılımı sağlanmıştır.

8-Kamu Görevlileri Etik Kurulunca Etik Komisyonlar Başkan ve Üyelerinin katılımları ile 2009 yılı Ocak ayı içerisinde çeşitli tarihlerde gerçekleştirilen Etik Liderlik Seminerlerinde, kurum ve kuruluşlarda etik kültürünü geliştirmenin ve yozlaşma ile etik dışı davranışların önlenmesinin en önemli unsuru olan etik eğitimin yaygın ve sürdürülebilir bir biçimde uygulanması ve buna ilişkin bir stratejinin oluşturulması gerektiği hususunda görüş birliğine varılmıştır.

Bu bağlamda; aşağıda sunulan kılavuz ilkeler çerçevesinde, ilgili birimlerin katkıları ile hazırlanan Kurumumuz Etik Eğitim Stratejisi 19 Mart 2009 tarihinde Genel Müdürlüğümüz Etik Komisyonunun katkılarıyla Sporda etik, Yönetimde etik, Spor istihdamında etik ilkeleri, Hukukta etik ve Denetimde etik konularında eğitim verilmek üzere Kamu Görevlileri Etik Kuruluna gönderilmiştir.

Söz konusu eğitimde aşağıda belirtilen kılavuz ilkeler esas alınmıştır;

-Eğitime ilişkin Kurumun tepe yönetiminin bilgilendirilmesi ve desteğinin sağlanması özel bir önem taşımaktadır.

-Komisyon tarafından ilgili birimlerden (Personel, Eğitim, Denetim ve Strateji Geliştirme birimleri gibi) de katkı alınarak Kurumun yürüttüğü hizmetler çerçevesinde, hangi alanlarda ve ne gibi etik sorunların ortaya çıktığı/çıkabileceği değerlendirilebilir.

-Personel sayısına bağı olarak eğitimin hedef kitlesi tespit edilebilir. Hedef kitlesinin belirlenmesinde hiyerarşik ve bölgesel farkların yanı sıra sunulan hizmetlerin niteliği de dikkate alınabilir.

-Tespit edilen hedef kitlesi ve coğrafi dağılım da göz önüne alınarak eğitim stratejisinin uygulanması için gerekli olan eğitici sayısı tespit edilebilir. Etik Eğitim Stratejisi, Kamu Görevlileri Etik Kurulu (KGEK) tarafından düzenlenen programlara katılan eğitimcilerin sayı olarak yetersiz kaldığı Kurumlarda yeni eğitici gruplarına yönelik programları da içermelidir. Bu durumda eğitici yetiştirilmesine ilişkin zaman çizelgesinin de Etik Eğitim Stratejisinde yer alması gerekmektedir.

-Eğitim Stratejisinde, üst düzey yetkilerin dışında kalan katılımcılara yönelik programların, mekan, süre ve katılımcı sayısı yönünden etik ikilemlerin tartışılabilmesine imkan sağlayacak şekilde organize edilmesi eğitimin verimliliği ve beklenen etkiyi doğurması açısından önem taşımaktadır. İki gün süreli ve en çok 30 katılımcının yer aldığı eğitimlerin daha verimli geçtiği gözlenmiştir. Üst düzey yöneticilerin zaman kısıtlılığı göz önüne alınarak onların katılacakları programlar daha kısa tutulabilir.

-Eğitimin bir stratejiye dayalı olarak hazırlanmış eğitim materyalleri ile verilmesi tercih edilmektedir.

-Ders/seminer/konferans gibi yöntemler tamamen dışlanmamakla beraber, katılımcıların geçmiş kamu hizmeti deneyimlerine saygın da doğal bir sonucu olarak, ağırlıklı tartışma ortamının sağlandığı ve katılımcıların eğitimi sunanlardan daha aktif olabildikleri yöntemlerin tercih edilmektedir.

9-Teşkilatımıza etik kültürünü yerleştirmek ve geliştirmek, personelin etik davranış ilkeleri konusunda karşılaştıkları sorunlarla ilgili olarak tavsiyelerde ve yönlendirmede bulunmak ve etik uygulamaları değerlendirmek üzere Yönetmeliğin 29 ncu maddesi gereğince Genel Müdürlüğümüzce oluşturulan Etik komisyonunca, Başbakanlık Kamu Görevlileri Etik Kurulunca uygulamaya konulan “Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi” konuları kapsamında bilgiler vermek üzere Sporda Etik, Yönetimde Etik, Spor İstiahdamında Etik İlkeleri, Hukukta Etik ve Denetimde Etik konularında 81 İl Müdürlerine yönelik toplantılar yapılmıştır. Toplantı konuları Etik Komisyonu Başkanı Yaşar kaptan BAŞARAN ve Etik Komisyonu Üyesi Fatih İslam KARAOĞLU tarafından verilmiştir. Toplantıya katılan tüm İl Müdürlerinin ortak görüşü mükemmel ve çok gerekli bir toplantının olduğu ve başarı geçtiği yönünde fikir beyan etmişlerdir.

Toplantı tarih ve katılımcı sayıları aşağıda belirtilmiştir.

<u>TARİH</u>	<u>KATILIMCI SAYISI</u>	<u>YER</u>
11 Haziran 2009	11 Kişi	MERSİN
18 Haziran 2009	11 Kişi	İSTANBUL
23 Haziran 2009	12 Kişi	GAZİANTEP
2 Temmuz 2009	11 Kişi	ANTALYA
9 Temmuz 2009	11 Kişi	ESKİŞEHİR
23 Temmuz 2009	12 Kişi	SAMSUN
12 Temmuz 2009	12 Kişi	TRABZON

Etik Toplantılarına ilişkin görüntüler;



Antalya Etik Toplantısı



Antalya Etik Toplantısı



Samsun Etik Toplantısı



Samsun Etik Toplantısı



Trabzon Etik Toplantısı



Eskişehir Etik Toplantısı



İstanbul Etik Toplantısı



İstanbul Etik Toplantısı